
附件 9:

2021 年度林业生态建设工程配套经费及森林四化建设经费支出绩效评价报告

评价类型: 完成结果评价

项目名称: 2021 年度林业生态建设工程及森林四化建设项目

项目单位: 湾里管理局农业农村与林业办公室

主管部门: 湾里管理局农业农村与林业办公室 (盖章)

评价时间: 2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日

评价机构: 部门组评价 (盖章)

2023 年 3 月 15 日

| 项目绩效评价人员 | | | |
|----------------|----------|-----------------|-----|
| 姓 名 | 单 位 | 职称/职务 | 签 名 |
| 符俊海 | 湾里管理局农林办 | 林业负责人 | |
| 樊志辉 | 湾里管理局农林办 | 营林股股长 | |
| 朱荣光 | 湾里管理局农林办 | 营林股副股长 | |
| 杨文琴 | 湾里管理局农林办 | 科员 | |
| 刘慧雄 | 湾里管理局农林办 | 财务股股长 | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| 评价组组长 (签名): | | 年 月 日 | |
| 中介机构 (盖章): | | 年 月 日 | |

注：1. 评价小组须不低于 3 人，如未委托第三方机构，则最后一行无需填写；
2. 所有评价人员必须亲笔签名，否则评价无效。

目录

| | |
|-----------------------------------|----|
| 一、基本情况..... | 1 |
| （一）项目概况..... | 1 |
| （二）项目绩效目标。包括总体目标和阶段性目标..... | 2 |
| 二、绩效评价工作开展情况..... | 3 |
| （一）绩效评价目的、对象和范围。..... | 3 |
| （二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等。..... | 4 |
| （三）绩效评价工作过程..... | 6 |
| 三、综合评价情况及评价结论..... | 7 |
| 四、绩效评价指标分析..... | 7 |
| （一）项目决策情况..... | 7 |
| （二）项目过程情况..... | 8 |
| （三）项目产出情况..... | 8 |
| （四）效益指标..... | 10 |
| （五）满意度指标（10 分）..... | 10 |
| 五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析..... | 11 |
| （一）主要经验及做法..... | 11 |
| （二）存在的问题及原因分析..... | 12 |
| 六、有关建议..... | 12 |
| 七、其他需要说明的问题..... | 12 |

2021 年度林业生态建设工程及森林四化建设项目 支出绩效评价报告

财政支出绩效评价从深化部门预算改革，加强预算绩效管理的实际需要出发，通过科学合理的方法，客观公正的评价财政资金使用的经济性、效率性和效益性，是强化部门预算支出责任、改善财政支出管理、优化资源配置以及提高公共服务水平的重要手段。

为了了解 2021 年林业生态建设工程及森林四化建设项目实施情况和效果情况，以及专项资金使用的合理性和规范性，根据《湾里管理局关于开展 2022 年度单位绩效自评及部门评价工作的通知》（湾财绩〔2023〕3 号）要求，按照绩效评价工作的一般准则，采用因素分析法、数据对比法等评价方法，同时辅以深度访谈、问卷调查、财务核查等证据收集方法，对“2021 年度林业生态建设工程及森林四化建设项目”资金的使用及其效果实施绩效评价并形成绩效评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目立项背景

以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神为指导，全面贯彻落实绿水青山就是金山银山的发展理念，以江西建设国家生态文明试验区为契机，以加快重点区域森林“四化”建设、乡村振兴战略、林业产业发展、城市功能品质提升、山水田林湖草综合治理为重点，不断改善城

区、农村生态环境，不断增强人民群众获得感、幸福感，以实际行动推进林业高质量发展，为打造“城市中央公园”建设宜居、宜业、宜游湾里提供林业生态保障。

2. 项目主要内容

2021 年度湾里管理局林业生态建设重点推进人工造林、乡村道路绿化、油茶造林、油茶低改、封山育林、森林抚育、林下种植等项目建设。

3. 项目实施情况

根据中共湾里管理局工委 湾里管理局办公室关于印发《湾里管理局 2021 年林业生态建设实施方案的通知》（湾府办发〔2021〕40 号）精神，完成针阔叶林造林、油茶林、森林“四化”建设、低产低效林改造、森林抚育、封山育林、林下经济建设等共计 6441 亩，乡村道路绿化建设 4 公里，全面提升湾里森林总量和质量，稳步增强湾里森林多种功能，加快构建优质高效的森林生态系统。

4. 资金投入和使用情况

2022 年全年预算安排资金为 166.2675 万元；截止 2022 年 12 月 31 日，该项目实际支出 166.2675 万元，预算执行率为 100%。

（二）项目绩效目标。包括总体目标和阶段性目标

1. 总体目标

加强造林绿化建设，完善森林保护与修复措施，建立管护责任制，保障机制正常运行，促进林农增收，提高林业产业经济效益，实现湾里林业产业结构优化升级。

2. 阶段性目标

完成湾里林业生态建设面积 6441 亩，乡村道路绿化 4 公里；其中：

（1）人工造林：阔叶树造林 500 亩、油茶造林 240 亩、森林“四化”造林 100 亩，共计造林面积 840 亩；

（2）低产低效林改造：阔叶树低改 600 亩、“四化”低改 100 亩、油茶低改 1200 亩，共计低改面积 1900 亩；

（3）森林抚育：四化抚育 100 亩、退耕还林抚育 1591 亩，共计抚育面积 1691 亩；

（4）封山育林面积 1500 亩；

（5）林下经济建设：森林药材 210 亩、林果造林 300 亩，共计林下种植面积 510 亩。

（6）乡村道路绿化 4 公里；

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围。

1. 绩效评价目的

根据财政支出项目设定的预期目标，选择合适的评价指标和标准，运用科学的评价方法，对资金使用全过程及其支出的经济性、效率性和效益性进行客观公正的综合评价，以衡量财政资金的使用绩效，分析检验支出项目是否达到预期目标。同时，及时总结经验，分析存在问题，进一步改进和加强资金管理，提高财政资金的使用效益。根据财政绩效评价的要求和项目实际情况，本次绩效评价的目的主要

有：

①了解项目资金的使用情况、项目成效及社会效益等信息；

②发现和找出资金使用中或项目管理中的不足和问题，并进行深入研究和分析；

③针对绩效评价中项目存在的不足和问题，提出有针对性和可行性的改进建议，为改善后续工作提供有效借鉴，以促进资金使用效率的提高和项目效益的增强。

2. 绩效评价对象

本次评价对象为湾里管理局农林办主管的“2021 年度林业生态建设”项目。

3. 绩效评价范围

根据市财政局对本次绩效评价工作的要求及评价对象的具体情况，从项目决策、项目过程、项目的产出与效果等方面对“2021 年度林业生态建设”项目进行绩效综合评价。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等。

1. 绩效评价原则

（1）科学规范。绩效评价注重财政支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开。绩效评价客观、公正，标准统一、资料可靠，依法公开并接受监督。

（3）分级分类。绩效评价由各级财政部门、部门（单位）根据评价对象的特点，分类组织实施。

（4）绩效相关。绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

绩效评价依据

- ①财政部《推进预算绩效管理的指导意见》（财预[2011]416号）
- ②财政部《预算绩效管理共性指标体系框架》（[2013]53号）
- ③中共中央国务院《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）
- ④《项目支出绩效评价管理办法》（财预[2020]10号）
- ⑤《中共江西省委 江西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（赣发[2019]8号）
- ⑥《江西省财政厅关于贯彻落实〈中共江西省委 江西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉若干措施的通知》；
- ⑦《中共南昌市委、南昌市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（洪发[2019]13号）
- ⑧关于印发《湾里管理局2021年林业生态建设实施方案的通知》（湾府办发〔2021〕40号）

2. 评价指标体系

根据财政部《预算绩效评价共性指标体系框架》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等文件精神，确定本次绩效评价指标的整体框架，包括预算资金执行率，产出指标（数量指标、质量指标、时效指标、成本指标），效益指标（社会效益指标、生态效益指标、可持续影响指标），满意度指标（服务对象满意

度指标)。结合《湾里管理局 2021 年度林业生态建设实施方案》实施标准、验收要求、产出效果等内容,确定本次绩效评价指标体系的个性指标,指标数据来源于法规与政府文件、基础数据采集、问卷调查、访谈等,具体详见《项目绩效评分表》。

(1) 预算执行率: 占权重 10 分,用于预算资金执行进度。

(2) 产出指标: 占权重 50 分,分为数量指标、质量指标、时效指标、成本指标四个方面。

(3) 效益指标: 占权重 30 分,分为经济效益指标、社会效益指标、生态效益指标、可持续影响指标四个方面。

(4) 项目满意度: 占权重 10 分,主要是指资金项目的服务对象或公众满意度。

3. 评价方法

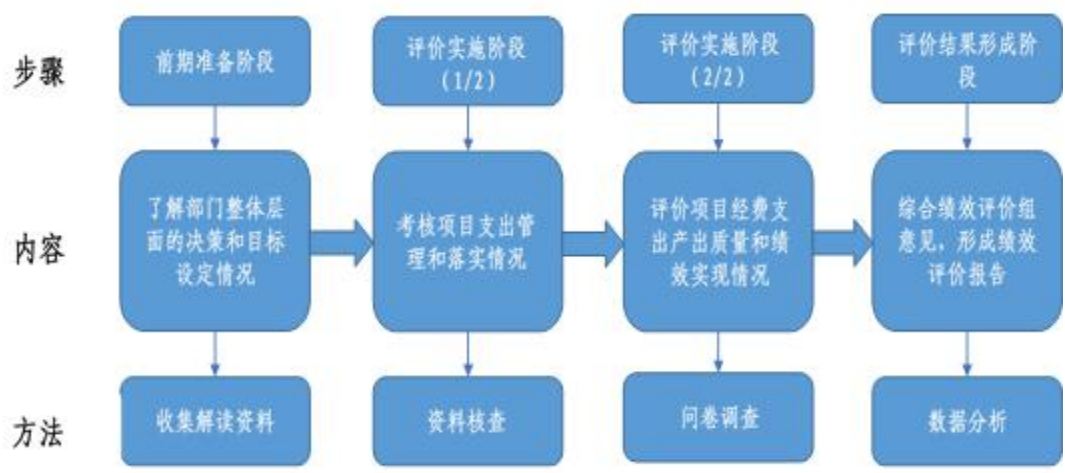
主要包括成本效益分析法、比较法、最低成本法、公众评判法、统计计算法。本项目绩效评价根据其特点和评价工作的要求,选择比较法、公众评判法、统计计算法、财务核查等方法进行绩效评价分析。

(三) 绩效评价工作过程

评价组在前期调研基础上,完成了绩效评价指标体系的编制,明确了本次绩效评价的目的、方法、评价的原则、评价标准、时间安排等,并通过被评价单位补充提供项目相关资料的基础上,对评价指标进行修正和完善,在指标内容和评价标准确定之后,完成调查问卷及绩效评价基础表格的编制等。评价组通过前期准备、实地核查、问卷调查、数据分析和报告撰写等环节,形成评价结论,具体实施过程如

下

:



三、综合评价情况及评价结论

评价组围绕绩效评价指标体系，通过数据采集分析，实地核查、深度访谈及问卷调查等方式，对该项目绩效进行了客观、公正、合理、有效的评价，最终评价结果为 100 分，依据财政绩效评价等级划分，本项目绩效评价等级为“优”。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

根据南昌市人民政府办公室关于印发《南昌市 2021 年林业生态建设实施意见的通知》（洪府办发[2021]106 号）和湾里管理局办公室关于印发《湾里管理局 2021 年林业生态建设实施方案的通知》（湾府办发〔2021〕40 号）等文件要求，进一步推进林业高质量发展，为湾里打造“城市中央公园”建设宜居、宜业、宜游湾里提供林业生态保障。

（二）项目过程情况

为顺利完成林业生态建设工作，湾里管理局印发了《湾里管理局2021年林业生态建设实施方案的通知》，并根据方案中项目建设要求，对下达的林业生态建设任务层层分解，将任务落实到村组、山头地块、路段小班，同时围绕工程建设重点，狠抓工程建设质量，精心打造一批上水平、出风景的精品亮点工程，并将其连成串、连成线，充分发挥其示范带动作用。营林股对工程建设进展情况、资金投入使用情况、工程建设成效等进行全程跟踪督查，及时发现问题，及时予以通报并限期整改落实到位。

（三）项目产出情况

1. 数量指标（20分）

（1）人工造林面积完成率（4分）

完成了人工造林面积542亩，完成率100%；依据指标评分标准，该项指标得4分。

（2）低产低效林面积完成率（4分）

完成了低产低效林改造面积1900亩，完成率100%；依据指标评分标准，该项指标得4分。

（3）森林抚育面积完成率（4分）

完成了森林抚育面积1691亩，完成率100%；依据指标评分标准，该项指标得4分。

（4）封山育林面积完成率（4分）

完成了封山育林面积1500亩，完成率100%；依据指标评分标准，

该项指标得 4 分。

(5) 林下经济建设完成率 (2 分)

完成了林下经济建设面积 510 亩, 完成率 100%; 依据指标评分标准, 该项指标得 2 分。

(6) 乡村道路绿化完成率 (2 分)

完成了乡村道路绿化 4 公里, 完成率 100%; 依据指标评分标准, 该项指标得 2 分。

2. 质量指标 (15 分)

(1) 管护质量达标率 (15 分)

该项目建设面积达标率年度目标为 95%以上, 实际林业生态建设质量合格率为 96.6%; 依据指标评分标准, 该项指标得 15 分。

3. 时效指标 (5 分)

(1) 林业生态建设项目完成及时率 (5 分)

该项目完成时间为 2022 年 12 月, 完成及时率 100%; 依据指标评分标准, 该项指标得 5 分。

4. 成本指标 (10 分)

(1) 成本控制率 (10 分)

全年林业生态建设成本控制为 166.2675 万元, 实际完成成本为 166.2675 万元; 依据指标评分标准, 该项指标得分 10 分。

项目产出指标合计 50 分, 绩效评价实际得分 50 分。

（四）效益指标

1. 经济效益指标（10 分）

（1）为区域经济发展提供动力（10 分）

该项目实施后，对推进旅游发展提供帮助，旅游产业竞争力有所提升，为区域经济发展提供动力；依据指标评分标准，该项指标得分 10 分。

2. 社会效益指标（10 分）

（1）提高居民生活质量，提升城市品位（10 分）

该项目实施后，将提高居民生活质量，愉悦居民身心，城市品味有所提升；依据指标评分标准，该项指标得 10 分。

3. 生态效益指标（5 分）

（1）改善旅游环境

项目实施后，提高城市景观环境质量，有效改善旅游环境及居民生活环境；依据指标评分标准，该项指标得 5 分。

4. 可持续影响（5 分）

（1）持续协调发展（5 分）

该项目实施，保持了生态、经济、社会、文化协调发展，实现生态资源的持续利用，为通道绿化持续、稳定、健康发展提供基础保障；依据指标评分标准，该项指标得 5 分。

项目效果指标合计 30 分，绩效评价实际得分 30 分。

（五）满意度指标（10 分）

1、服务对象满意度指标（10 分）

（1）社会公众或服务对象满意度（10 分）

通过对社会群众进行现场调查并随机抽取人员发放调查问卷的形式对服务对象满意度进行调查,根据调查结果服务居民满意度 93%;依据指标评分标准,该项指标得 10 分。

项目满意度指标合计 10 分,绩效评价实际得分 10 分。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1、加大宣传,增强意识。

俗话说“三分造、七分管”苗木能否成林关键在于管护,要做好管护工作也需要取得广大干部群众大力支持,才能将管护工作落到实处。要通过各种会议,利用宣传标语、宣传车、培训等多种形式大力宣传管护的作用和意义,提高全社会关心林业,爱护绿色的思想意识。开展爱绿护绿教育,普及爱绿护绿知识,使广大群众养成爱护林木的良好习惯,出现侵害林木行为主动及时制止。落实护林措施,保障林木不受人畜破坏。

2、加大投入,做好保障。

《湾里管理局 2021 年林业生态建设实施方案的通知》(湾府办发〔2021〕40 号)等文件要求,局安排财政资金 166.2675 万元专项资金用于林业生态建设工作,确保项目建设资金足额拨付到位,推进林业生态建设项目正常开展。

3、强化监督,严格考核。

对本局林业生态建设项目实施目标管理,根据项目建设要求,制

定了相应的验收办法，不定期检查，确保完成项目建设任务；并认真履行主管部门职能，将任务落实到村组、山头地块、路段小班，同时围绕工程建设重点，狠抓工程建设质量。

（二）存在的问题及原因分析

档案管理工作需加强。

原因是未将项目相关资料及时归档，整理成册。

六、有关建议

规范档案管理。及时归档项目前中后资料，以免资料的遗漏遗失，造成项目资料的不完整，不能准确反映项目的实施过程及结果。

七、其他需要说明的问题

无

湾里管理局农业农村与林业办公室

2023 年 3 月 15 日